РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ТАРАСОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ЗЕЛЕНОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ЗЕЛЕНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.11.2015 № 81

х. Зеленовка

**Об основных направлениях**

**бюджетной политики и основных направлениях   
налоговой политики Зеленовского сельского поселения Тарасовского района на 2016 – 2018 годы**

В соответствии со статьей 184² Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьей 25 Решения Собрания депутатов Зеленовского сельского поселения от 22.05.2015 № 73 «О бюджетном процессе в Зеленовском сельском поселении», а также постановлением Администрации Зеленовского сельского поселения от 20.05.2015 № 44 «Об утверждении Порядка и сроков разработки прогноза социально-экономического развития Зеленовского сельского поселения на 2016год и на плановый период 2017 – 2018 годов и составления проекта бюджета Зеленовского сельского поселения на 2016 год» Администрация Зеленовского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Зеленовского сельского поселения на 2016 – 2018 годы согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Сектору экономики и финансов Администрации Зеленовского сельского поселения, органам исполнительной власти Зеленовского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Зеленовского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Зеленовского сельского поселения на 2016 – 2018 годы.
3. Контроль по исполнению настоящего постановления оставляю за собой.
4. Постановление вступает в силу с момента его обнародования.

Глава Зеленовского

сельского поселения О.П. Максаков

Приложение

к постановлению

Администрации Зеленовского

сельского поселения

от 26.11.2015 № 81

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и основные направления   
налоговой политики Зеленовского сельского поселения Тарасовского района на 2016-2018 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, одобренными на заседании Правительства Российской Федерации 25 июня 2015 г., положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014.

1. Основные итоги реализации бюджетной   
политики и налоговой политики в 2014 году и в I полугодии 2015 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Зеленовского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Зеленовского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2014 года обеспечена положительная динамика основных показателей бюджета Зеленовского сельского поселения.

Исполнение бюджета Зеленовского сельского поселения составило: по доходам – 5376,7 тыс. рублей и по расходам – 4930,9 тыс. рублей, что на 12,5  процентов, или на 599,4 тыс. рублей, выше показателей 2013 года по доходам и на 8,9 процентов, или на 405,7 тыс. рублей, – по расходам. По результатам исполнения бюджета Зеленовского сельского поселения сложился профицит в объеме 445,8 тыс. рублей.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Зеленовского сельского поселения составил 4,3 тыс. рублей.

Основными доходными источниками бюджета Зеленовского сельского поселения являлись налоговые и неналоговые доходы. Их объем составил 3188,1 тыс. рублей, или 59,3 процентов всех поступлений в бюджет Зеленовского сельского поселения, с ростом к уровню прошлого года на 419,6 тыс. рублей, или на 15,1 процентов.

Доля дотации в доходах бюджета Зеленовского сельского поселения понизилась на 17,5 процентных пункта и составила 27,4 процента. Дотации из областного бюджета в собственных доходах составили по итогам 2014 года 31,6 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Зеленовского сельского поселения.

В 2014 году на реализацию 7 муниципальных программ Зеленовского сельского поселения направлено 1089,0 тыс. рублей, или 22,1 процента расходов бюджета Зеленовского сельского поселения.

Администрацией Зеленовского сельского поселения обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных Постановлением администрации Зеленовского сельского поселения от 02.12.2013 № 75 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики в Зеленовском сельском поселении на 2013 – 2016 годы».

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета Зеленовского сельского поселения реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет Зеленовского сельского поселения.

Проведена оценка эффективности предоставленных на муниципальном уровне поселения налоговых льгот. Результаты рассмотрены. Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

По состоянию на 1 января 2015 года муниципального долга по Зеленовского сельского поселения нет.

Просроченная задолженность по социально значимым обязательствам бюджета Зеленовского сельского поселения отсутствовала.

Новациями бюджетного процесса в Зеленовского сельского поселения с 2014 года стали: усиление внутреннего муниципального финансового контроля.

В рамках проведения внутреннего муниципального финансового контроля осуществляются процедуры санкционирования оплаты денежных обязательств по муниципальным контрактам.

В области межбюджетных отношений актуализированы подходы в части оценки налогового и неналогового потенциала местного бюджета в связи с изменениями налогового законодательства Российской Федерации.

Обеспечен мониторинг правовых актов органа местного самоуправления, регулирующих вопросы налогообложения.

В I полугодии 2015 г. доходы бюджета Зеленовского сельского поселения составили 1700,9 тыс. рублей, или 35,2 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 2095,0 тыс. рублей, или 37,6 процента к годовому плану. Темп роста по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составил по доходам и расходам соответственно 66,2 и 87,4 процента.

2. Основные цели и задачи бюджетной   
политики и налоговой политики на 2016 – 2018 годы

Стратегические цели бюджетной политики обозначены основными направлениями бюджетной политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, одобренными на заседании Правительства Российской Федерации 25 июня 2015 г.

Основной целью бюджетной политики Зеленовского сельского поселения является обеспечение устойчивости бюджета Зеленовского сельского поселения, выполнение принятых обязательств перед гражданами, развитие человеческого капитала.

В соответствии с Посланием Президента Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014 основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на последующую трехлетку определены задачи по наращиванию темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, сокращению неэффективных расходов, снижению уровня дефицита бюджета.

Достижению данных целей будет способствовать укрепление налогового потенциала Зеленовского сельского поселения, оптимизация бюджетных расходов, совершенствование контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

В следующем финансовом году необходимо провести полную адаптацию бюджета к новым экономическим условиям.

В предстоящем году будет реализована бюджетная политика, направленная на сокращение доли текущих расходов и инвестиционный рост экономики. В связи с этим необходимо обеспечить устойчивую конструкцию бюджета Зеленовского сельского поселения и долгосрочную стабильность предельных объемов расходных обязательств.

Одной из важнейших задач будет являться соблюдение взвешенной долговой политики, направленной на ограничение размера муниципального долга Зеленовского сельского поселения и соблюдение предельного уровня, определенного законодательством.

Для достижения целей эффективной бюджетной политики перед всеми участниками бюджетного процесса поставлены задачи по:

повышению эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

созданию условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышению эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

совершенствованию процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере;

обеспечению открытости бюджетного процесса перед гражданами.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Зеленовского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Зеленовского сельского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

В связи с подготовкой новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Зеленовского сельского поселения в соответствие с федеральным законодательством.

Достижение целей социально-экономического развития Зеленовского сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ поселения.

Формирование основных характеристик бюджета будет осуществляться по «консервативному» («базовому») варианту прогноза социально-экономического развития Зеленовского сельского поселения, что обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем будет продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных документах. Переходный период предполагает постепенное введение налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости по мере готовности муниципальных образований к его введению.

Начиная с 2016 года исполнение муниципального задания муниципальными учреждениями Зеленовского сельского поселения будет осуществляться в рамках сформированного муниципального задания в порядке, установленном постановлением Администрации Зеленовского сельского поселения от 21.10.2015 № 66   
«Об утверждении Положения о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Зеленовского сельского поселения и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» в соответствии с новациями, принятыми на федеральном уровне.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ   
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» будут приняты постановления Администрации Зеленовского сельского поселения о правилах определения нормативных затрат и требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг.

В 2016 году органам исполнительной власти Зеленовского сельского поселения необходимо обеспечить утверждение планов закупок, на основании проектов из которых будет формироваться проект бюджета Зеленовского сельского поселения.

Продолжится реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга,   
в Зеленовского сельского поселения.

В связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 22.10.2014 № 311-ФЗ в части изменения бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусматривается разработка порядка формирования и ведения реестров источников доходов бюджета Зеленовского сельского поселения. Данный документ планируются к разработке после принятия аналогичного порядка на федеральном, областном и районном уровнях.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться развитие человеческого капитала, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач государственной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597-602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации). В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых на бесплатной основе;

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В целях повышения эффективности использования финансовых ресурсов, обеспечивающих поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, бюджетные ассигнования на данные цели будут доводиться главным распорядителям бюджетных средств в установленном Правительством Ростовской области порядке.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов в 2016 году будет строительство муниципальных дошкольных образовательных учреждений, муниципальных объектов водопроводно-канализационного хозяйства и теплоэнергетики, а также капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры.

Главными распорядителями средств бюджета будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета Зеленовского сельского поселения. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Зеленовского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Зеленовского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

инвентаризация публичных обязательств;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов государственных услуг;

повышение производительности труда работников муниципальных учреждений;

введение менее затратных технологий, позволяющих сохранить качество предоставляемых услуг при меньшем использовании ресурсов;

оптимизация расходов бюджета Зеленовского сельского поселения, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Зеленовского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

планирование расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт по объектам муниципальной собственности только при наличии проектно-сметной документации с положительным заключением экспертизы;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками;

резервирование средств на реализацию указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетного сектора экономики в очередном финансовом году исходя из методики расчета среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности), утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 16.08.2015 № 427, и достигнутых показателей в текущем году.

В целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 04.12.2014 при формировании бюджета Зеленовского сельского поселения учтено решение о сокращении расходов бюджета Зеленовского сельского поселения на 5 процентов в реальном выражении, за исключением социально и законодательно защищенных статей (оплата труда с учетом начислений, социальная поддержка, обслуживание муниципального долга Зеленовского сельского поселения, резервный фонд Администрации Зеленовского сельского поселения).

2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет ориентирована на решение следующих задач:

повышение эффективности использования бюджетных средств.

Принять меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие расходных обязательств, неподкрепленных необходимыми источниками их финансирования, сокращение неэффективных расходов, сдерживание наращивания объема муниципального долга*.*

В целях минимизации возможных рисков разбалансированности бюджета необходимо обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам, прежде всего, на снижение бюджетного дефицита.

В новых экономических условиях задача повышения эффективности бюджетных расходов выходит на первый план. Ограниченные финансовые возможности должны компенсироваться усилением исполнительской дисциплины.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В работе по эффективному использованию бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне являются:

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

совершенствование процедур предварительного и последующего финансового контроля;

обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

2.5. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

Определяющим направлением бюджетной политики на современном этапе является повышение открытости и прозрачности общественных финансов.

На федеральном уровне начиная с 2014 года началось внедрение компонентов государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в бюджетный процесс.

Одним из ключевых преимуществ «Электронного бюджета» является формирование единого открытого информационного пространства в сфере управления общественными финансами и экономикой, обеспечение достоверности и доступности для граждан информации о деятельности органов власти.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2015 № 658 «О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано использовать сервисные подсистемы системы «Электронный бюджет» для реализации бюджетных правоотношений.

В целях информирования общественности, выявления общественного мнения и осуществления взаимодействия органов муниципальной власти Зеленовского сельского поселения с общественностью необходимо продолжить проведение публичных слушаний по проектам решений о бюджете Зеленовского сельского поселения и об отчете об исполнении бюджета Зеленовского сельского поселения.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для информирования населения продолжится размещение брошюры «Бюджет для граждан».

Глава Зеленовского

сельского поселения О.П. Максаков