ПРОЕКТ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ТАРАСОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ЗЕЛЕНОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ЗЕЛЕНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_.10.2017 № \_\_

х. Зеленовка

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Зеленовского сельского поселения на 2018 – 2020 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 23 Решения Собрания депутатов Зеленовского сельского поселения от 22.05.2015 № 73 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Зеленовском сельском поселении», а также постановлением Администрации Зеленовского сельского поселения от 15.05.2017 № 68 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Зеленовского сельского поселенияна 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Администрация Зеленовского сельского поселения **постановляет:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Зеленовского сельского поселения на 2018 – 2020 годы согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета Зеленовского сельского поселения Тарасовского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Зеленовского сельского поселения   
на 2018 – 2020 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой

Глава Администрации

Зеленовского сельского поселения Т.И.Обухова

Постановление вносит

Сектор экономики и финансов

Приложение к постановлению Администрации Зеленовского сельского поселения

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Зеленовского сельского поселения

на 2018 – 2020 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой   
и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год   
и на плановый период 2019 и 2020 годов, рассмотренных на парламентских слушаниях в Государственной Думе Российской Федерации 18.07.2017.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2016 году и в I полугодии 2017 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Зеленовского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Зеленовского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2016 года обеспечена положительная динамика роста   
доходов бюджета Зеленовского сельского поселения. Объем   
доходов составил 6217,6 тысяч рублей, с ростом относительно уровня   
2015 года – на 496,9 тысяч рублей, или на 8,7 процента. Расходы составили  
6230,9 тысяч рублей. По результатам исполнения сложился дефицит –   
13,4 тысячи рублей.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Зеленовского сельского поселения составил 5,1 тыс. рублей.

Основными доходными источниками бюджета Зеленовского сельского поселения являлись собственные доходы. Их объем составил   
3411,4 тысяч рублей, или 54,9 процента всех поступлений в бюджет Зеленовского сельского поселения, с ростом к уровню 2015 года–на 962,4 тыс. рублей, или на 18,3 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена   
на решение социальных и экономических задач Зеленовского сельского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов   
в социальной сфере. Расходы на культуру составили 720,7 тысяч рублей,   
или 11,6 процента всех расходов бюджета, ремонт и содержание дорог 1038,5 тысяч рублей, на техобслуживание газопроводов 111,8 тысяч рублей, на благоустройство 30,9 тысяч рублей

В 2016 году обеспечена реализация 8 муниципальных программ. На эти цели направлено 2260,5 тысяч рублей, или 36,3 процента всех расходов бюджета поселения.

За период I полугодия 2017 г. исполнение консолидированного бюджета Зеленовского сельского поселения составило: по доходам–2358,0 тысяч рублей, или 46,6 процента к годовому плану, по расходам – 2712,3 рублей, или   
42,9 процента к годовому плану.

В текущем 2017 году произошли изменения в бюджетном и налоговом законодательстве по централизации части налога на прибыль организаций   
и акцизов на нефтепродукты на федеральном уровне.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач   
по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Зеленовского сельского поселения.

В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий   
по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга, в Зеленовского сельского поселения до 2017 года, утвержденного постановлением Администрации Зеленовского сельского поселения от 02.12.2013 № 75, уточненного плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Зеленовском сельском поселении в2017 году.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» путем размещения информации на официальном интернет-сайте Зеленовского сельского поселения и специализированном интернет-портале «Открытый бюджет».

Выстроена система внутреннего финансового контроля, охватывающая все этапы бюджетного процесса: планирование бюджетных расходов, размещение заказов для государственных и муниципальных нужд, санкционирование оплаты денежных обязательств, фактическое исполнение бюджета.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2018 – 2020 годы

Продолжится реализация взятой за основу в 2017 году бюджетной политики. Первоочередными задачами на 2018 – 2020 годы будут являться предсказуемость и устойчивость бюджетной системы, качественное   
и эффективное управление, стабильность налоговых   
и неналоговых условий, инвестирование в человеческий капитал.

Приоритетным направлением Администрации Зеленовского сельского поселения в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета собственными доходами в полном объеме.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная   
на обеспечение потребностей Зеленовского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Зеленовского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктуры и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества   
и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, реализация эффективной работы с муниципальными образованиями, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов;

совершенствование межбюджетных отношений;

сокращение долговой нагрузки;

утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений   
по объему дефицита бюджета и муниципальному долгу Зеленовского сельского поселения.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Зеленовского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства   
на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

В связи с проведением на федеральном уровне методологических изменений по вопросу формирования и ведения перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, на основе которых составляется государственное (муниципальное) задание, согласно внесенным Федеральным законом от 18.07.2017 № 178-ФЗ изменениям в статью 692 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правительством Ростовской области утвержден Порядок формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных   
в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет направлено на обеспечение стабильности   
и предсказуемости условий ведения экономической деятельности на территории Зеленовского сельского поселения и на обеспечение равных конкурентных условий для различных групп экономических агентов.

Важным направлением налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем Зеленовское сельское поселение с 1 января 2018 г. переходит на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Будет продолжена работа в отношении перехода на исчисление налога  
на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости для отдельных объектов недвижимости.

Меры, предусмотренные нормативными правовыми актами Зеленовского сельского поселения направленные на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней, будут усовершенствованы.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и [Стратегией](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F52212DB024B84E5A8D0422B1220F9FC44B74F8991AC2518AE7FE90D5464CD8D887009D282BF) социально-экономического развития Зеленовского сельского поселения на период до2020 года.

Одна из основных приоритетных задач муниципальной политики – сохранение достигнутых в 2018 году показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [№ 597](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF25039191102BA3C44D2C2BF) – [602](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF22009191102BA3C44D2C2BF), [606](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF25069191102BA3C44D2C2BF), от 01.06.2012 [№ 761](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0C7CB920019191102BA3C44D2C2BF), от 28.12.2012 [№ 1688](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0C75B528029191102BA3C44D2C2BF) (далее – указы Президента Российской Федерации).

В связи с необходимостью достижения с 1 января 2018 г. целевых показателей, установленных в указах Президента Российской Федерации, дополнительные средства для повышения заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы в 2018 – 2020 годах будут предусмотрены не в полном объеме в составе расходов главных распорядителей средств бюджета поселения на фонд оплаты труда. При этом в 2019   
и 2020 годах – с учетом необходимости сохранения установленного указами Президента Российской Федерации уровня и прогнозного роста показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников   
в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» в Ростовской области.

Социальные выплаты населению (публичные нормативные обязательства) будут проиндексированы исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области на 2018 – 2020 годы   
в размере 4,0 процента в 2018 – 2020 годах.

В соответствии с принятым Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0674B424079191102BA3C44D2C2BF) от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов   
на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением   
до минимального размера оплаты труда.

Учитывая, что с1 января 2018 г. в соответствии с изменениями, внесенными в налоговое законодательство Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=AF09FCA923010C4660D1AA436D38263FC6DF18E7D728BE58296922E5A386129103ABB7380D181339mA4CG) от 30.11.2016 № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», движимое имущество, принятое с1 января 2013 г. на учет   
в качестве основных средств, подлежит налогообложению налогом   
на имущество организаций, будут увеличены расходы на уплату данного налога.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов в 2018 –  
2020 годах будут:

финансирование ранее принятых обязательств по объектам   
муниципальной собственности;

Главными распорядителями средств бюджета будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета поселения. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Зеленовского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом   
их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости реализации приоритетных направлений;

обеспечение непрерывности внутреннего финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

совершенствование механизмов контроля и регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом подходов и принципов, принятых на федеральном уровне;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

оптимизация мер социальной поддержки;

оптимизация расходов бюджета поселения, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Зеленовского сельского поселения  
в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ),   
за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств   
от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

совершенствование межбюджетных отношений;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2018 –  
2020 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

сбалансированность местных бюджетов;

повышение эффективности бюджетных расходов и бюджетная консолидация;

повышение ответственности за использование бюджетных средств.

Для поддержания сбалансированности местного бюджета в течение планового периода будет продолжено применение мер, направленных   
на ограничение дефицитов и уровня муниципального долга, обеспечение экономического развития.

В этих целях в соответствии с положениями бюджетного законодательства будут заключены соглашения о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, включающие в себя обязательства по соблюдению бюджетных ограничений, меры, направленные   
на рост налоговых и неналоговых доходов, социально-экономическое развитие муниципальных образований, бюджетную консолидацию, отказ   
от предоставления неэффективных налоговых льгот по местным налогам,   
а также меры ответственности за нарушение этих обязательств.

При формировании местного бюджета на 2018 – 2020 годы необходимо исходить из обеспечения принятия реалистичных бюджетов и повышения качества бюджетного планирования.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений о бюджете поселения и об отчете об исполнении бюджета поселения, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан»   
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Продолжится актуализация информации в наглядной и доступной   
для граждан форме на информационном портале «Открытый бюджет». Таким образом, в предстоящем периоде предусмотрена возможность более широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.